

Mauricio Vázquez Bevilacqua 

A diez años de la creación del Sistema Nacional de Archivos en Uruguay: Análisis de la Ley 18220

Ten years since the creation of National System of Archives in Uruguay: Analysis of Law 18220

À dez anos da criação do Sistema Nacional de Arquivos em Uruguai: Análise da Lei 18220

Resumen: *A diez años de la promulgación de la Ley 18220 “Sistema Nacional de Archivos” (2007), conocida también como “Ley Nacional de Archivos”, el autor propone resaltar sus postulados, su vigencia, y reflexionar sobre sus principales disposiciones. Esta norma jurídica, producto de una sinergia entre Poderes Públicos, Universidad y Sociedad Civil, colmó un vacío legal que completa y articula una trilogía normativa junto a las leyes de protección de datos personales y de acceso a la información pública.*

Palabras clave: *derecho, legislación archivística, sistemas nacionales de archivos, acceso a información pública, protección de datos personales, archivología, gestión documental, patrimonio documental.*

Abstract: *Ten years after the promulgation of Law 18220 “National System of Archives” (2007), also known as the “National Archives Law”, the author proposes to highlight its postulates, its validity and to reflect on its main dispositions. This rule, a result of the synergy between the legal framework, the university and the civil society, satisfied a legal empty that completes and articulates a normative trilogy*

 Magíster en Gestión Documental y Administración de Archivos por la Universidad Internacional de Andalucía (España). Licenciado en Archivología por la Universidad de la República (Uruguay); posee estudios en la Facultad de Derecho de la misma Universidad. Doctorando en Historia de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad de la República (Uruguay). Secretario Técnico de Dirección del Archivo General de la Nación (Uruguay), desde 2005 hasta el presente.

 mvazquez@montevideo.com.uy – mauriciov@agn.gub.uy

along with the Habeas Data Law and the Information Access Law.

Keywords: *law, archival legislation, national systems of archives, public information access, personal data protection, archival science and records management, documentary heritage.*

Resumo: *À dez anos da promulgação da Lei 18220 “Sistema Nacional de Arquivos” (2007), conhecida também como “Lei Nacional de Arquivos”, o autor propõe destacar os seus princípios, sua validade e refletir sobre suas principais disposições. Esta norma jurídica, produto de uma sinergia entre Poderes públicos, Universidade e Sociedade civil, encheu um vazio legal que completa e articula uma trilogia de regulamentos junto a leis de proteção de dados pessoais e de acesso à informação pública.*

Palavras-chave: *direito, legislação arquivística, sistemas nacionais de arquivos, acesso à informação pública, proteção de dados pessoais, arquivologia, gestão documental, patrimônio documental.*

Recibido: 20170726

Aceptado: 20170910

Introducción

En el presente año se cumple una década de la promulgación de la Ley N° 18.220 del “Sistema Nacional de Archivos” (SNA) de 20 de diciembre de 2007, conocida también como “Ley Nacional de Archivos” o en su formato más breve y directo: “Ley de Archivos”. Transcurridos estos diez años, parece oportuno resaltar sus postulados, su vigencia, y reflexionar sobre sus principales dispositivos reguladores.

Esta norma jurídica, producto de una sinergia entre Poderes Públicos, Universidad y Sociedad Civil, colmó un vacío legal y puso al Uruguay en el concierto de países que legislaron en esta materia.

Tomando en consideración la labor desarrollada por UNESCO, ha sido ésta la que se ha ocupado de atender los temas vinculados a la información, la documentación y los archivos –con especial énfasis– a partir de la década de los setenta del siglo XX (Jardim, 2010); es desde entonces que, teniendo como referencia el planteo de Delmas y D’Olier (1974) fueron desarrollados en países de América Latina, los sistemas nacionales de archivos de: Perú (1972/1991), México (1979), Costa Rica (1990) y Brasil (1991), más tarde, seguirían los de Colombia (2000) y Uruguay (2007).

Metodología

Este trabajo, luego de comentar sintéticamente algunos antecedentes y su contexto en el Uruguay, propone analizar los principales postulados de la referida ley, su trascendencia en el ámbito archivístico, de la gestión documental y de la conformación del patrimonio documental de la nación con una visión sistémica.

Seguidamente, comentaremos acerca de la repercusión y alcance de la ley –especialmente– en el ámbito público. Además, aportaremos datos de referencia en materia de jurisprudencia nacional e internacional.

Para terminar, veremos algunas consideraciones finales y subrayaremos el punto de inflexión que marcó esta norma en el tiempo.

El abordaje de este análisis se hará desde una perspectiva archivológica y jurídica, resaltando la interrelación de dos disciplinas pertenecientes al conjunto de las ciencias sociales y humanas.

Legislación Archivística: definición y elementos

En el inicio de este trabajo, corresponde precisar a qué nos referimos cuando hablamos de “legislación archivística”. Implica normas de distinto valor y rango, que contienen disposiciones referentes a:

- Archivos;
- Documentos de archivo;
- Archivos y Sistemas Nacionales de Archivos;
- Administración de documentos / gestión documental;
- Administración pública y procedimientos administrativos;
- Registros públicos y registros de estado civil;
- Protección de datos personales;
- Acceso a información y documentos públicos;
- Formación y titulación en archivología / archivística. (Vázquez Bevilacqua, 2015).

Antecedentes y contexto

Normativa jurídica: Cultural-patrimonial-documental

Los fondos y las colecciones documentales –existentes en distintos archivos– integran el concepto de “patrimonio documental de la nación” y, a su vez, este último conforma un concepto más amplio al integrar el “patrimonio cultural de la nación”.

En nuestro ordenamiento jurídico, el Artículo 34 de la Carta Magna, otorga rango constitucional a la salvaguardia del tesoro cultural de la nación, dentro de los cuales encontramos los documentos de archivo. Esta norma está reglamentada por Ley N° 14.040 de 20 de octubre de 1971, que creó la “Comisión del Patrimonio Histórico, Artístico y Cultural de la Nación” –hoy

denominada “Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación” (CPCN)–.

Sobre las particularidades de lo dispuesto en el mencionado Artículo 34 de la Constitución y las conceptualizaciones de “tesoro cultural” y “patrimonio cultural”, para mejor ilustrar remitimos a un detallado trabajo de la doctora Arriaga Villamil (2005a).

Por su parte, la Ley 18220 que estudiaremos en detalle, regula la protección del “patrimonio documental de la nación”. Esta norma tiene como antecedentes la Ley 8015 de creación del Archivo General de la Nación (1926) reglamentada por Decreto 713/974 (1974) y más alejado en el tiempo –durante el periodo preconstitucional– tenemos el Decreto de 5 de marzo de 1827 que creó el primer Archivo General del entonces Gobierno Provisorio.

Una trilogía de leyes y una sinergia interinstitucional

La Ley N° 18.220 del “Sistema Nacional de Archivos” de 20 de diciembre de 2007, la Ley N° 18.331 de “Protección de Datos Personales y Acción de Habeas Data” de 11 de agosto de 2008, y la Ley N° 18.381 de “Derecho de Acceso a la Información Pública” de 17 de octubre de 2008, integran una trilogía de normas que tuvieron un tratamiento parlamentario consecutivo.

Las tres leyes fueron aprobadas en el lapso de un año y medio (2007-2008), teniendo como premisa que, para brindar protección y acceso a los datos personales y a la información pública, es necesario contar con archivos científicamente organizados que permita luego la consulta a los ciudadanos.

La Ley del Sistema Nacional de Archivos es el resultado de una sinergia interinstitucional: Estado, Universidad, Sociedad Civil, teniéndolos como actores que intervinieron en el proceso de elaboración de la norma legal.

Censo-Guía de Archivos a nivel nacional

Un instrumento de descripción de relevancia a nivel nacional lo constituye un Censo-Guía de Archivos, que aporta un conocimiento de la situación archivística útil para la toma de decisiones y la construcción de un sistema nacional de archivos.

Este Censo fue realizado por el Archivo General de la Nación conforme a sucesivos Acuerdos de Cooperación Científica celebrados con la Subdirección General de los Archivos Estatales de España, entre los años 2005 y 2011. El referido Censo tuvo la declaración de interés nacional de la Presidencia de la República (Resolución N° 1179/005).

A través de este instrumento fue posible identificar más de mil archivos en todo el país, siendo posible acceder a sus datos a través del Portal del Censo- Guía de Archivos de España e Iberoamérica y de la publicación editada por el Archivo General de la Nación (2011).

Formación profesional universitaria en Archivología

Este nivel de formación en el Uruguay lo tiene, hasta el momento y en forma única, la Universidad de la República a partir del año 1983. Sus egresados datan desde diciembre de 1985 hasta el presente, contabilizando 286 titulados al 31 de diciembre de 2016, de los cuales 75 poseen el grado de licenciatura.

Sobre el detalle de los egresados en archivología en el país remitimos a una investigación y publicación de sus resultados en Vázquez Bevilacqua (2016).

El anteproyecto de ley: Grupo de trabajo

La exposición de motivos del proyecto de ley, presentado en la Cámara de Senadores (2007), expresa que un grupo de trabajo de carácter interinstitucional tuvo la iniciativa de elaborar un Anteproyecto de Ley Nacional de Archivos (2005-2007). El referido grupo estuvo integrado por: Archivo General de la Nación (AGN), Universidad de la República – EUBCA⁽¹⁾, Asociación Uruguaya de Archivólogos (AUA) y Archiveros Sin Fronteras (AsF).

Corresponde tener presente que en el ámbito de la Asociación Uruguaya de Archivólogos existió, previamente (2002~2004), un grupo de trabajo abocado a preparar una propuesta de anteproyecto de ley de archivos, que no hacía otra cosa que cumplir con el Estatuto Social de la AUA (1993, Art. 2°, literal Ñ) (Asociación Uruguaya de Archivólogos, 1993) aprobado por el Ministerio de Educación y Cultura (Resolución N° 851/994).

Ley 18220: Trámite parlamentario

En general, el anteproyecto de ley en un todo fue moldeado y consensuado –previamente– en los ámbitos: profesional, académico, de la administración y parlamentario, lo que agilizó su sanción legislativa.

La secuencia del trámite parlamentario –y posterior– fue la siguiente:

a - 18 de abril de 2007: Entrada a la Cámara de Senadores (CSS) y pase a la Comisión de Educación y Cultura;

b - 13 de junio de 2007: Aprobación de texto sustitutivo por la Comisión de Educación y Cultura (CSS);

c - 3 de julio de 2007: Aprobación de texto en el pleno de la Cámara de Senadores (media sanción);

d - 10 de julio de 2007: Entrada a la Cámara de Representantes (CRR) y pase a la Comisión de Educación y Cultura;

e - 5 de setiembre de 2007: Aprobación de texto, sin modificaciones, en la Comisión de Educación y Cultura (CRR);

f - 5 de diciembre de 2007: Aprobación de texto, sin modificaciones, en el pleno de la Cámara de Representantes (sanción);

g - 20 de diciembre de 2007: Promulgación del Poder Ejecutivo;

h - 8 de enero de 2008: Publicación en el Diario Oficial.

Cabe precisar que, el texto íntegro de la Ley original no ha sufrido modificaciones hasta el presente.

Postulados y disposiciones de la Ley: texto, contexto, análisis

La Ley 18220 fue sancionada, por unanimidad de ambas Cámaras legislativas, bajo la premisa de ser una “ley marco”, de ahí su brevedad que resume en tan solo siete artículos sus principales postulados y disposiciones, el artículo octavo –y final– establece las derogaciones de precepto.

Pasaremos ahora a detenernos, puntualmente, en cada uno de los componentes del articulado.

Artículo 1º. (Fin).- Es deber del Estado la conservación y organización del Patrimonio Documental de la Nación y de los documentos de gestión como instrumentos de apoyo a la administración, a la cultura, al desarrollo científico y como elementos de prueba, garantía e información.

La administración pública deberá garantizar a sus archivos las condiciones necesarias, en cuanto a edificios y equipamiento, de acuerdo a especificaciones técnicas. (Ley 18220)

Este primer artículo resume el fin de la ley, relativo a la preservación, conservación –desde el punto de vista material– y a la organización documental –desde el punto de vista intelectual y científico–; introduce una preocupación y ocupación primera que es la concerniente al patrimonio documental de la nación. Por otra parte, nos introduce la idea de “documento” y en particular utiliza el término “documento de gestión” –siguiendo a Manuel Vázquez Murillo⁽²⁾– procurando poner el acento en el inicio del ciclo vital de los “documentos de archivo” –este último, término avalado y recogido en forma casi unánime por la literatura archivística iberoamericana–. Asimismo, aporta una idea instrumental de los documentos donde se soporta la administración, la cultura y la ciencia. Medular es el aporte de estos documentos como prueba, fe, garantía e información para el ejercicio de los derechos ciudadanos. Por último, luego de hablar del “contenido” de los archivos, nos habla del “continente” y los requerimientos necesarios de edificios y equipamiento apropiados a tal fin.

Artículo 2°. (Conceptos).- Se considera:

A) Archivo: conjunto orgánico de documentos, reunidos por personas físicas o jurídicas, públicas o privadas en el ejercicio de sus funciones.

B) Documento de archivo: testimonio material de un hecho o acto, de cualquier fecha o forma, registrado en cualquier soporte, producido o recibido por persona física o jurídica en el desarrollo de su actividad. (Ley 18220)

El segundo artículo aporta dos conceptos, dos términos, centrales a la hora de hablar de archivos o de archivología y su objeto de estudio disciplinar: el concepto de archivo y el concepto de documento de archivo, siguiendo el Diccionario de Terminología Archivística (1995) –en su versión española– y autores reconocidos de la archivología científica.

En cuanto a la terminología archivística será el decreto reglamentario el que aporte un glosario más extenso y rico en significados propios de la disciplina archivológica.

Asimismo, para abordar estos conceptos desde una perspectiva archivística, histórica y jurídica, sugerimos consultar a Fuster Ruiz (1999).

Artículo 3°. (Objeto).- Regular la función archivística a nivel nacional entendiendo por tal la actividad realizada por órgano competente para garantizar la salvaguarda de los archivos públicos y privados que constituyen el Patrimonio Documental de la Nación. (Ley 18220)

En un tercer aspecto, la ley nos habla de su objeto, que ha sido precisamente regular la “función archivística”. Este concepto de función archivística⁽³⁾, tan caro a la archivología, podemos compararlo en su relevancia al concepto de función notarial, esencial al notariado en su ejercicio profesional. Por otra parte, nos aporta el alcance de esta regulación, que será a nivel nacional y que tendrá un órgano competente –el Archivo General de la Nación, rector del Sistema Nacional de Archivos– y menciona también el alcance en dos ámbitos –público y privado–, sobre los archivos privados nos detendremos más adelante (véanse el artículo 6° de la Ley y el apartado “Un Sistema Na-

cional de Archivos en construcción”). Finalmente, reitera su preocupación que se detiene en la salvaguarda del patrimonio documental de la nación.

En una visión más personal, este artículo tercero es el que me permite disentir con el legislador a la hora de caratular o denominar la presente ley que nos ocupa, pues lo hizo en un formato un tanto breve al expresar “Sistema Nacional de Archivos”; por el contrario, entiendo que debió denominarla como Ley de “Regulación de la función archivística y creación del Sistema Nacional de Archivos”, o Ley de la “Función archivística y Sistema Nacional de Archivos” como ha sido mencionada o referida posteriormente (Vázquez Bevilacqua, 2015). Esta visión, para tranquilidad, fue recogida luego en la reglamentación de la ley a través del Decreto 355/012.

Artículo 4°. (Ámbito de aplicación).- El alcance de este derecho obliga a todos los órganos y organismos públicos, sean estatales o no estatales. (Ley 18220)

El artículo cuarto, en pocas palabras, pero con una visión de amplia e integradora dimensión, nos establece el conjunto de instituciones públicas alcanzadas por la presente ley, que comprende: los tres Poderes del Estado; los organismos autónomos: Corte Electoral, Tribunal de lo Contencioso Administrativo, Tribunal de Cuentas; los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados (incluye organismos de la educación, de la seguridad social, de la salud, las empresas industriales y comerciales del Estado, los bancos públicos, la Fiscalía General de la Nación y otras entidades oficiales); los Gobiernos Departamentales y Municipios locales; y las personas de derecho público no estatal (a vía de ejemplo podemos mencionar las cajas paraestatales de jubilaciones y pensiones). Esta categoría de personas públicas no estatales, había pasado inadvertida en los textos del anteproyecto de ley, siendo corregida la redacción de este artículo en el ámbito de tratamiento de la Comisión de Educación y Cultura de la Cámara de Senadores (véase Proyecto sustitutivo de 13 de junio de 2007).

Este artículo cuarto, fue uno de los pocos modificados en la etapa de tratamiento parlamentario.

Artículo 5°. (Órgano rector).- El Archivo General de la Nación, dependiente del Ministerio de Educación y Cultura, será el órgano rector

de la política archivística nacional tendiente a: normalización, diseño y ejecución de las políticas y asesorar en la gestión documental y archivística. (Ley 18220)

El artículo quinto, establece quién es el órgano rector: el Archivo General de la Nación (AGN) perteneciente al Ministerio de Educación y Cultura (MEC). Y además, asume una política pública expresa en materia de gestión documental y archivística, en lo referente a normalización, diseño, ejecución y asesoría.

En cuanto a normalización, el AGN conformó un grupo de trabajo interinstitucional que –con el aporte y revisión de expertos internacionales⁽⁴⁾ que colaboraron con su experiencia y visión–, elaboró la Norma Uruguaya de Descripción Archivística (2016) (NUDA; AGN, Resolución N° 016/2016), siguiendo los estándares internacionales fijados por el Consejo Internacional de Archivos con sede en París. En materia de diseño y ejecución de políticas, el AGN ha brindado directrices en gestión y evaluación documental y de buenas prácticas en archivos, a través de seminarios y cursillos y de ediciones en soporte papel y accesibles electrónicamente en el sitio web; y, por último, respecto de asesorías archivísticas a instituciones, desde el momento de entrada en vigencia de la ley, el AGN ha desarrollado las mismas (véanse Memorias Anuales en línea).

Artículo 6°. (Sistema Nacional de Archivos).- Se crea el Sistema Nacional de Archivos que estará compuesto por el conjunto de Archivos Públicos del Uruguay y los privados que se integren a él, con el solo objetivo de posibilitar la normalización de los procesos archivísticos.(Ley 18220)

Sobre el final del texto legal, en su artículo sexto, aparece la disposición central objeto de la denominación de la ley, la creación del Sistema Nacional de Archivos, aspiración de significación en el camino del desarrollo archivístico de un país. La composición de este Sistema está dada –con carácter obligatorio– para los archivos del ámbito público (téngase presente el artículo 4° de la ley), y –con carácter optativo– para los archivos privados. La ley marca un objetivo sustancial en la creación de este Sistema Nacional de Archivos: posibilitar la normalización de los procesos archivísticos.

La integración de este Sistema Nacional de Archivos en el Uruguay está determinada por el régimen político-administrativo dado por la Constitución de la República (1967), de carácter republicano y unitario, con una marcada descentralización a nivel territorial –gobiernos departamentales– y por servicios –entes autónomos y servicios descentralizados–.

A los efectos de conocer, en una primera visión, los integrantes del Sistema Nacional de Archivos, remitimos al Censo-Guía de Archivos de Uruguay (2005-2011), publicación disponible en el sitio web del AGN, y al Portal del Censo-Guía de Archivos de España e Iberoamérica (en línea).

Artículo 7°. (Profesionalización).- A los efectos de garantizar la conservación y la organización de los documentos se propenderá a la profesionalización del personal responsable de los archivos. (Ley 18220)

Como última disposición de relevancia, el artículo séptimo introduce el concepto de profesionalización en los archivos. Desde mi entender, esta disposición involucra dos aspectos: 1) la formación técnico-profesional universitaria de los egresados en archivología⁽⁵⁾; y 2) el reconocimiento profesional del Archivólogo en la vía legislativa, aspecto aún pendiente de concreción.

No puedo dejar el análisis de este artículo, sin detenerme en el lenguaje y en particular en un giro utilizado por la ley en este artículo al expresar “se propenderá (...)”, giro, un tanto, criticado. De acuerdo al Diccionario de la RAE (Real Academia Española, 23° edición), “propender” significa: “(...) tender a algo”; a la luz de esta acepción parece, por lo menos, correcta la utilización del verbo en tanto procura “tender” a requerir una formación profesional al personal responsable de los archivos (véanse artículos 6° y 13° del Decreto reglamentario). Otra circunstancia es que el término empleado refleje adecuadamente la idea a expresar y sea coincidente con el espíritu de sus redactores iniciales. En principio, entiendo que el término sería válido al momento de la sanción de la ley.

Por su parte, los artículos 6° y 13° del Decreto 355/012 (reglamentario de la ley), establecen como requerimiento el título universitario de archivólogo a quienes ocupan la dirección técnica en gestión documental y archivo dentro de las instituciones, un paso más en procura de la profesionalización que se aspira.

Artículo 8°. (Derogaciones).- Derógase toda norma que se oponga a la presente ley. (Ley 18220)

Para finalizar el análisis del articulado, cabe mencionar que el texto del proyecto original contenía nueve artículos, siendo el noveno el correspondiente a las derogaciones, y el octavo establecía el acceso a los archivos. En el trámite parlamentario, el legislador entendió que por estar en proceso de discusión el proyecto de ley de acceso a la información pública, debía retirarse el artículo octavo original del proyecto de ley de archivos.

Este aspecto debe ser explicado a nivel internacional, pues en más de una ocasión he sido consultado acerca de por qué la ley uruguaya de archivos no incluyó la temática del acceso en su articulado. La respuesta es la misma: la previó, pero quedó pospuesto por estar en tratamiento un proyecto de ley específico en materia de acceso –más tarde: Ley 18381–. Por su parte, esta Ley de Acceso, en su artículo 6° establece la responsabilidad de los sujetos obligados de mantener “archivos organizados” para cumplir el pleno ejercicio del “derecho de acceso”; además, estos aspectos están mencionados en los artículos 4° (literal A), 10° y 14° de la Ley 18331 de Datos Personales.

Sobre la interdependencia de las leyes de archivos, de acceso y de transparencia –en particular el caso español–, remitimos a un interesante trabajo presentado en las Primeras Jornadas de Archivos de la Fundación Olga Gallejo, a cargo de un catedrático gaditano de derecho administrativo (Fernández Ramos, 2015).

En suma

La Ley Nacional de Archivos en Uruguay constituye una “ley marco” que, como queda demostrado, contiene un cúmulo relevante de disposiciones que, fiel al espíritu del anteproyecto, pueden desarrollarse sus contenidos por vía de reglamentación en el entorno de un mundo dinámico donde la constante es evolución y cambio permanente. Éste y otros aspectos del entonces proyecto de ley, fueron destacados en su oportunidad por la presentadora del proyecto y miembro informante, senadora Margarita Percovich.

Esta ley que nos ocupa –y su reglamentación–, nos plantean un escenario que se proyecta en extensa duración, a tener presente:

1) El Estado como responsable de conservar y organizar el Patrimonio Documental de la Nación;

2) Los documentos como elemento de prueba, garantía e información, aportando elementos para su definición;

3) La Administración como responsable y garante de las condiciones adecuadas (equipamiento y recursos humanos), para el tratamiento archivístico de los documentos;

4) Regulación de la función archivística a través de un órgano competente;

5) Un ámbito de aplicación amplio, obligatorio en el sector público y optativo en el sector privado;

6) El AGN como órgano rector de la política archivística nacional;

7) Creación del Sistema Nacional de Archivos y su implementación;

8) Profesionalización de los archivos y unidades de administración documental de las instituciones públicas. (Vázquez Bevilacqua, 2015).

Por su parte, en lo referente a la elaboración de un Anteproyecto de ley de regulación del ejercicio profesional del Archivólogo, fue redactada una primera propuesta por parte de un Grupo de Trabajo (Asociación Uruguaya de Archivólogos, 2009). Actualmente, las autoridades de la Asociación están procurando reimpulsar el reconocimiento legal de la profesión con la elaboración de un nuevo anteproyecto, que tiene como base y antecedente el anterior ya mencionado.

En otro orden, cabe señalar que, en la medida que Uruguay tuvo como referencia las legislaciones archivísticas a nivel comparado –en especial en el contexto iberoamericano–, donde estuvieron presentes las de: España, Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, México, Perú y Venezuela, actual-

mente otros países observan nuestra legislación en los procesos de estudio y construcción de normativa legal. Podemos señalar el caso de Chile, que se encuentra en proceso de rediseño de su institucionalidad cultural y patrimonial, previendo la creación de su Sistema Nacional de Archivos⁽⁶⁾ teniendo una particular referencia en la Ley Nacional de Archivos uruguaya.

Un Sistema Nacional de Archivos en construcción

Siguiendo al doctor Pedro López Gómez⁽⁷⁾, un sistema archivístico comprende: órganos (administrativos, técnicos, consultivos), normas de procedimiento (leyes, reglamentos, normas técnicas) y medios (recursos humanos, locales y equipamiento, presupuesto financiero). Por su parte, será el Real Decreto N° 1708/2011 del “Sistema Español de Archivos”, el que nos aporte un concepto breve y completo acerca de un sistema archivístico: “conjunto de normas reguladoras, así como de órganos, centros y servicios competentes en la gestión eficaz de los documentos y de los archivos”.

El Sistema Nacional de Archivos en Uruguay y su Ley –aún hoy- se encuentra en proceso de implementación, en tanto, podemos caracterizar a este Sistema como: “un sistema en construcción”; ligado a las características de la cultura organizacional –del Estado, la Administración y sus instituciones–, el grado de conciencia archivística –medida en el nivel de atención y cuidado de sus documentos y sus archivos–, el destino de recursos materiales y humanos y la preocupación y ocupación por la preservación del patrimonio documental.

El sector público, integrante de este Sistema, es actor y destinatario –más que relevante– del mismo. Las múltiples solicitudes de asesoramiento técnico al Archivo General de la Nación, la designación de referentes en materia de gestión y evaluación documental de una importante cantidad de instituciones públicas –ante el AGN y la Comisión de Evaluación Documental de la Nación (Decreto 355/012; Decreto 070/015; MEC, Resolución M-240/14 de 07/03/2014)–, la incorporación de archivólogos en un número creciente, así como el desarrollo de capacitaciones para el personal involucrado en la gestión documental y de los archivos, son testimonio de este proceso de implementación y revela que las instituciones del ámbito público se han involucrado en el cumplimiento de la Ley y de su decreto reglamentario.

A vía de ejemplo, podemos mencionar:

- AGESIC y el Banco Central del Uruguay, han celebrado convenios de cooperación interinstitucional con el Archivo General de la Nación. La primera, además designó sus representantes en la Comisión de Evaluación Documental de la Nación (véase Resolución N° 004/2013); y el segundo, ha desarrollado un sistema de gestión documental con apoyo técnico del AGN (véase Resolución N° D-307-2013).

- La Dirección General Impositiva –en el llamado a Licitación Pública N° 11/2016–, ha incluido dentro del capítulo delegación vigente, la Ley 18220 y su decreto reglamentario y ampliatorio, así como especificaciones técnicas y la obligatoriedad de contar con personal profesional a cargo (véase Pliego en el apartado de “Fuentes documentales” de este trabajo).

- El Tribunal de Cuentas –en una comunicación a la Asamblea General– sobre el mantenimiento de una observación del gasto a una Empresa pública del Estado, entre sus argumentaciones manifiesta el incumplimiento de la Ley 18220 y su Decreto reglamentario 355/012 frente a la eliminación no autorizada de documentación de procesos licitatorios (véanse Oficio del Tribunal de Cuentas en el apartado de “Fuentes documentales” y Resolución de 16 de diciembre de 2015 en el apartado de “Normas”).

Un elemento que debemos destacar, es el interés demostrado por instituciones del interior del país, con las que el AGN ha procurado dialogar y apoyar en la medida de las posibilidades. Sin este elemento, el Sistema no alcanzará una dimensión: “Nacional”.

En el ámbito privado, el Sistema –siguiendo las líneas trazadas en las legislaciones archivísticas a nivel comparado–, incluye la posibilidad de integrarse a él. No obstante, aún sobre este aspecto es necesario producir una mayor reglamentación que involucre e incentive a los archivos privados en el desarrollo archivístico nacional. Cabe mencionar, que la doctora Nuri Rodríguez Olivera (2013), en un trabajo sobre actualización normativa comercial se detiene en el Decreto 355/012 y la Ley 18220 señalando la regulación de la función archivística, la rectoría del Sistema Nacional de Archivos por parte del Archivo General de la Nación y la normativa en materia de acceso a los archivos, establecida en observancia a las leyes de

protección de datos personales y de acceso a la información pública.

Los grandes volúmenes documentales producidos en empresas e instituciones del sector privado, representativas del quehacer nacional, deben tenerse presente a la hora de su preservación para las futuras generaciones, como parte integrante del Patrimonio Documental de la Nación, en atención a su carácter testimonial y de fuentes para la investigación.

Leyes de Archivos en la jurisprudencia⁽⁸⁾

Archivología y Derecho

Los documentos de archivo, además de objeto de estudio de la Archivología, son fuente de seguridad jurídica para el Derecho. A través de ellos quedan representados hechos y actos jurídicamente válidos, permitiendo subrayar la máxima “el derecho es documentación” dada por Desantes Guanter (1987).

La necesidad de documentar derechos y obligaciones (estado civil, bienes, garantías, propiedad intelectual, etc.), implica mantener una estructura archivística/registral generadora de una creciente producción documental, portadora de seguridad jurídica. Una necesaria planificación de la producción, su conservación y organización –manteniendo su integridad, autenticidad y fidelidad– resulta medular en este proceso, así como atender el servicio de consulta a los usuarios que asegure el derecho de acceso.

De acuerdo a Braibant, los archivos cumplen una triple función:

- 1) conservar la memoria,
- 2) facilitar la gestión de las administraciones, y
- 3) permitir el ejercicio de los derechos a los ciudadanos; estos derechos quedan contenidos en documentos administrativos y judiciales (López Gómez, 2006).

En atención a lo antedicho, queda expresada a fuerte interrelación existente entre archivología y derecho.

Por su parte, el marco legal y su interpretación, en particular, la jurisprudencia nos aporta la vigencia del derecho aplicado a las situaciones concretas (Couture, 2013). Su conocimiento resulta trascendente para la vida social e institucional; las leyes de archivos y su aplicación jurisprudencial no escapan a esta realidad.

Jurisprudencia nacional uruguaya

En Uruguay, no existe jurisprudencia nacional sobre la Ley 18220 en cuestión (Poder Judicial, Base de Jurisprudencia Nacional, 2008-2017). Por otra parte, tampoco existe jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo⁽⁹⁾.

En atención a ello, se infiere que se trata de una norma jurídica que no ha generado conflictos de interpretación en el derecho uruguayo. La unanimidad otorgada en el momento de su sanción: Cámara de Senadores 26/26 y Cámara de Representantes 50/50, habla por sí del amplio respaldo otorgado al texto y sus postulados.

Jurisprudencia nacional extranjera

Costa Rica posee un desarrollado Sistema Nacional de Archivos, a cargo de su Archivo Nacional, según Ley N° 7.202 de 24 de octubre de 1990.

En atención a esta norma fue posible identificar jurisprudencia de aquel país, producto de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica (2007 y 2015), por lo que remitimos a sus sentencias para ahondar en fundamentaciones y consideraciones.

Jurisprudencia internacional

En tanto, la jurisprudencia internacional en el Caso Gelman vs. Uruguay (Sentencia CIDH, 2011, 78-79), dedica un apartado a la organización documental y acceso a los archivos estatales. Asimismo, menciona expresamente la Ley del Sistema Nacional de Archivos de 2007 (Ley 18220) –entonces aún pendiente de reglamentación, efectivizada en 2012–; y señala la existencia de las leyes de datos personales y de acceso a la información pública –esta última valorada especialmente–, promulgadas por el Estado

uruguayo. A los efectos archivísticos, esta Sentencia destaca la importancia de la accesibilidad a los archivos, en tanto torna posible la consulta de los mismos garantizando el derecho de acceso, bajo una premisa, que estos archivos estén organizados científicamente.

Por otra parte, la resolución en etapa de supervisión de cumplimiento de sentencia de la referida Corte (Resolución CIDH, 2013, 6/32) sobre el caso *Gelman vs. Uruguay*, entre sus considerandos destacó la creación de un equipo de archivólogos para realizar el tratamiento técnico del fondo documental de la entidad responsable de las investigaciones históricas (párrafo 14, p. 6) y entre sus declaraciones mantiene abierta la etapa de supervisión –entre otros aspectos– hasta la adopción de medidas que permitan el acceso técnico a los documentos⁽¹⁰⁾ (...) que se custodian en archivos estatales (parte declarativa, numeral 4º, p. 32).

Algunas consideraciones finales

Derecho de acceso y accesibilidad a los archivos

En el marco de un trabajo sobre derecho a la información pública la doctora Claudia Arriaga, citando a García de Enterría (1993), nos dice:

(...) de todos los derechos nuevos, el de acceder a los archivos y registros administrativos es, sin duda, el más trascendental y está llamado a transformar radicalmente los hábitos tradicionales de nuestra Administración, que, a partir de ahora, está emplazada a actuar en despachos de cristal, a la vista de todos los ciudadanos y no sólo de los interesados en cada procedimiento concreto (Arriaga Villamil, 2005b).

Esta visión se completa –según lo enunciando por la doctora Arriaga–, al indicar que: “Para la salvaguardia del derecho a la información, es menester tomar la iniciativa para asegurar la preservación y accesibilidad de los documentos, para la consulta de todos, no solamente para los investigadores acreditados (Arriaga Villamil, 2005b).

El derecho de acceso y la accesibilidad constituyen un binomio inseparable a la hora de tornar –fácticamente– posible su realidad, que solo se logrará con archivos científicamente organizados.

Desafíos en el escenario nacional actual

Es necesario tener presente los principales desafíos que marca la legislación vigente en el Uruguay, la Ley Nacional de Archivos y su decreto reglamentario, a saber:

- Fortalecimiento del Archivo General de la Nación como órgano rector de la política archivística a nivel nacional;
- Implementación del Sistema Nacional de Archivos (en proceso);
- Instalación de la Comisión de Evaluación Documental de la Nación [actualmente en funcionamiento];
- Concientización, en los diferentes niveles de gobierno, de la necesidad del desarrollo de una política de evaluación documental a nivel nacional (en proceso);
- Ampliación y reestructuración del presupuesto y la estructura organizativa del Archivo General de la Nación, para concretar la puesta en práctica de los nuevos cometidos;
- Promoción de la creciente necesidad de Archivólogos formados en el nivel universitario;
- Regulación del ejercicio profesional del Archivólogo mediante sanción parlamentaria (ley);
- Capacitación de los recursos humanos vinculados a las funciones de administración documental y archivo. (Vázquez Bevilacqua, 2015).

Los archivos generales/nacionales de un país están llamados a ser piedra angular de la preservación del Patrimonio Documental de la Nación (Casas de Barrán, 2013). Estas instituciones archivísticas –en numerosos casos– orientan las políticas archivísticas y los sistemas nacionales de archivos de su respectivo país, en una estructura institucional que crea, regula y obliga, procurando brindar un adecuado servicio a los ciudadanos en aplicación del marco legal vigente en materia de: archivos, datos personales y

acceso a la información (Vázquez Bevilacqua, 2014).

A modo de conclusión

En tanto la ley de creación del Archivo General de la Nación –en el segundo cuarto del siglo XX– marcó un antes y un después en materia de avance de legislación archivística en el país (Ley 8015, 1926), en el comienzo del siglo XXI el punto de inflexión en el Uruguay está marcado por la ley de regulación de la Función Archivística y la creación del Sistema Nacional de Archivos (Ley 18220, 2007).

Así el estado de situación, continúa el proceso de construcción e implementación de un sistema archivístico nacional en el Uruguay.

Referencias

- Archivo General de la Nación (2011). *Censo-Guía de Archivos de Uruguay. Actualizaciones: Capital e Interior*. Montevideo: AGN. Recuperado de <http://www.agn.gub.uy/pdf/censoguia.pdf>
- Archivo General de la Nación (2016). *Norma Uruguaya de Descripción Archivística*. Montevideo: . Recuperado de <http://www.agn.gub.uy>
- Arriaga Villamil, C. (2005a). ¿Está constitucionalmente bien regulado nuestro patrimonio cultural? *Revista de Derecho Público*, (27), 33-46.
- Arriaga Villamil, C. (2005b). El derecho de acceso a la información pública. *Revista de Derecho Público*, (28), 69-82.
- Asociación Uruguaya de Archivólogos (1993). *Estatuto Social*. Recuperado de <http://www.aua.org.uy/estatuto.html>
- Asociación Uruguaya de Archivólogos (2009). *Anteproyecto de Ley de Regulación del ejercicio de la profesión de Archivólogo*. Montevideo: AUA. Recuperado de https://es.scribd.com/fullscreen/55848145?access_key=key-1nvwytoqu8mixfrswksf
- Cámara de Representantes (2007). *Diario de Sesiones. Votación del Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Archivos* [Asunto 32407]. Montevideo, 5 de diciembre de 2007, Tomo 0, pp. 83-87, Diario 3470.
- Cámara de Senadores (2007). *Diario de Sesiones. Proyecto de Ley con Exposición de Motivos* [Asunto 32407]. Montevideo, 18 de abril de 2007, Tomo 441, pp. 403-405, Diario 148.
- Cámara de Senadores (2007). *Diario de Sesiones. Votación del Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Archivos* [Asunto 32407]. Montevideo, 3 de julio de 2007, Tomo 443, pp. 23-24, Diario 159.
- Casas De Barrán, A. (2013). La memoria del país. En H. Achugar et al., *Cultura*, (pp. 49-63). Montevideo: Ministerio de Educación y Cultura.

- Couture, E. J. (2013). *Vocabulario Jurídico* (4ta. ed. act. y amp. por Á. Landoni Sosa). Montevideo: B de F.
- Delmas, B. y D'Olier J. H. (1974). *La Planification des infrastructures nationales de documentation de bibliothèques et d'archives: esquisse d'une politique générale*. París: UNESCO.
- Desantes Guanter, J. M. (1987). *Teoría y Régimen Jurídico de la Documentación*. Madrid: EUDEMA.
- Fernández Ramos, S. (2015). Leyes de transparencia y leyes de archivos: dos sistemas interdependientes. *Actas de las I Jornadas "Olga Gallego" de Archivos*, (pp. 27-62). Recuperado de http://fundacionolgallego.gal/upload/recursos/cat_2/44/transparencia_1_olgallego_def.pdf
- Fuster Ruiz, F. (1999). Archivística, archivo, documento de archivo. Necesidad de clarificar los conceptos. *Anales de Documentación*, 2, 103-120. Recuperado de <http://revistas.um.es/analesdoc/article/view/2631/2611>
- Jardim, J. M. (2010). *Políticas y sistemas de archivos*. México: SEGIB-RADI (Colección Archivum I).
- López Gómez, P. (2006). Política archivística en acción: ingresos y destrucciones en los archivos históricos del Estado. En V. Cortés Alonso et al., *Los archivos españoles en el siglo XX: Políticas archivísticas y producción bibliográfica*. Tomo I, (pp. 17-71). Madrid: ANABAD.
- Ministerio de Cultura (1995). *Diccionario de Terminología Archivística* Recuperado de <https://www.mecd.gob.es/cultura-mecd/areas-cultura/archivos/mc/dta/diccionario.html>
- RAE (2014). *Diccionario de la Real Academia Española* (DRAE, 23º Ed.) Recuperado de www.rae.es
- Rodríguez Olivera, Nuri (2013). *Actualización normativa de derecho comercial uruguayo*. Montevideo: Thomson La Ley.

Subdirección General de los Archivos Estatales de España. *Censo-Guía de Archivos de España e Iberoamérica*. Recuperado de <http://censoarchivos.mcu.es/CensoGuia/portada.htm>

Vázquez Bevilacqua, M. (2014). Arquivos Nacionais. Entre a responsabilidade estatal e a prestação de serviços aos cidadãos: o caso do Uruguai. *Revista do Arquivo Geral da Cidade do Rio de Janeiro*, (8), 107-112. Recuperado de http://www.rio.rj.gov.br/dlstatic/10112/4204432/4133801/revista_agcrj_oito.pdf

Vázquez Bevilacqua, M. (2015). *La Evaluación desde la gestión del documento en un país en vías de desarrollo*. Tesis – III Maestría en Gestión Documental y Administración de Archivos [Tanodi, Branka (dir.)]. Sevilla: Universidad Internacional de Andalucía. Recuperado de <http://dspace.unia.es/handle/10334/3457>

Vázquez Bevilacqua, M. (2016). Egresados en Archivología en el Uruguay 1985-2015: Treinta años después... ¿Cuántos somos? *Informatio*, 21 (2), 121-140. Recuperado de <http://informatio.eubca.edu.uy/ojs/index.php/Infor/article/view/193/276>

Vázquez Murillo, M. (2008). *Administración de documentos y archivos: planteos para el siglo XXI*. (3º Ed. Amp.). Buenos Aires: Alfagrama.

Bibliografía

Barranco García, V. y Queijo Fellosa, E. G. (2016). Primer acercamiento a la historia de la Archivología en el Uruguay. *Revista del Archivo Histórico de la Asamblea Legislativa de Bolivia*, (43), 31-44.

Casas De Barran, A. (2004). El derecho a la información: el Archivo General de la Universidad como garantía de los derechos universitarios. *Revista de Derecho Público*, (25), 103-107.

- CIA/ICA (1996). *Código de Deontología para Archiveros*. Aprobado por la Asamblea General del CIA/ICA en el XIII Congreso Internacional de Archivos, Pekín (China), el 6 de setiembre de 1996. Adoptado por el V Congreso de Archivología del MERCOSUR, en Córdoba (Argentina), el 30 de agosto de 2003. (Trad. L. Hernández Olivera). Recuperado de <http://www.aua.org.uy/codigosdeo.html>
- Cortés Alonso, V. (1981). *Sistema Nacional de Archivos y Gestión de Documentos: RAMP Proyecto Piloto* [Perú]. París: UNESCO.
- Jaén García, L. F. (2006). *El sistema nacional de información archivística*. San José de Costa Rica: Universidad de Costa Rica.
- Ketelaar, E. (1985). *Legislación y reglamentos en materia de archivos y gestión de documentos: estudio RAMP con principios rectores (PGI-85/WS/9)*. París: UNESCO. Recuperado de <http://unesdoc.unesco.org/images/0006/000649/064948so.pdf>
- Mendoza Navarro, A. L. (2002). *Legislación Archivística: lo que el archivero debe conocer*. Lima: Perú Textos SAC.
- Nahabetián Brunet, L. (2015). Protección de datos y gestión documental: Decálogo ampliado para la sociedad de la información. *Revista de la Facultad de Derecho*, (39), 199-225. Recuperado de <http://revista.fder.edu uy/index.php/rfd/article/view/527/591>
- Rhoads, J. B. (1983). *La función de la gestión de documentos y archivos en los sistemas nacionales de información: un estudio del RAMP (PGI-83/WS/21)*. París: UNESCO. Recuperado de <http://unesdoc.unesco.org/images/0005/000566/056689so.pdf>
- Melgar, M y Hernández, L. (Ed.) (2012). *El derecho a saber y el deber de la privacidad: el acceso a los documentos*. Salamanca: ACAL. Serie Tábula N° 15.

Tanodi, A. (2009). *Manual de Archivología Hispanoamericana: teorías y principios* (Rev. y act. por B. Tanodi). Córdoba (Argentina): Brujas.

Vázquez Bevilacqua, M. (2015). Patrimonio documental y legislación archivística en la gestión cultural: una experiencia de formación de posgrado [Texto de conferencia]. *Archivalia* (UNAN-León), 8(14), 18-23. Recuperado de <http://sibul.unanleon.edu.ni/img/archivalia/Archivalia14.pdf>

Vázquez Bevilacqua, M. (2016). Evaluación Documental: Estudio Teórico Comparado-Evolutivo (1898-2013). *Anuario Escuela de Archivología* (UNC-Córdoba), V-VI, 173-191. Recuperado de <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/anuario/article/view/16021>

Vázquez Bevilacqua, M. (2017). Archivología Jurídica: Aportes, reflexiones y planteo transdisciplinar. *Revista del Archivo Histórico de la Asamblea Legislativa de Bolivia*, (48).

Uruguay. Archivo General de la Nación (2017). Recuperado de www.agn.gub.uy

Fuentes documentales

Acta de instalación de la Comisión de Evaluación Documental de la Nación [Firmantes: Ministro de Educación y Cultura, Directora del Archivo General de la Nación, Escribana actuante]. Montevideo, 25 de marzo de 2014. Recuperado de <http://www.agn.gub.uy/pdf/actainstala.pdf>

Anteproyecto de Ley Nacional de Archivos. Grupo de Trabajo de la Ley de Archivos: AGN, UDELAR/EUBCA, AUA, AsF. Montevideo, 11 de diciembre de 2006.

Anteproyecto de Ley Nacional de Archivos. Texto revisado y corregido por el Archivo General de la Nación. Montevideo, 29 de marzo de 2007.

Diario de Sesiones de la Cámara de Representantes. Sanción del Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Archivos [Asunto 32407]. Montevideo, 5 de diciembre de 2007, Tomo 0, pp. 83-87, Diario 3470.

Diario de Sesiones de la Cámara de Senadores. Entrada del Proyecto de Ley con Exposición de Motivos. Montevideo, 18 de abril de 2007, Tomo 441, pp. 403-405, Diario 148.

Informe de la Comisión de Educación y Cultura de la Cámara de Representantes [En sesión, recibe invitada a la Directora del Archivo General de la Nación y aprueba el proyecto de ley sin modificaciones]. Carpeta 1905/2007, Repartido N° 1008 (Anexo I) de 5 de setiembre de 2007.

Memorias Anuales del Archivo General de la Nación (2005-2016). Recuperado de <http://www.agn.gub.uy/informacion.html>

Oficio N° 101/16 del Tribunal de Cuentas al Presidente de la Asamblea General. Montevideo, 5 de enero de 2016. Recuperado de <https://legislativo.parlamento.gub.uy/temporales/128288-2016001013846402.PDF>

Pliego de Licitación Pública N° 11/2016 “Servicio de organización, logística, guarda y gestión del Archivo Documental de la DGI”, Dirección General Impositiva. Recuperado de https://www.comprasestatales.gub.uy/Pliegos/pliego_537672.doc

Proyecto de Ley Nacional de Archivos presentado a la Cámara de Senadores. Firmantes: Margarita Percovich, José Korzeniak, Alberto Breccia, Mónica Xavier, Jorge Saravia, Víctor Vaillant, Nora Castro, Juan José Bentancor, Carlos Baraibar, Alberto Couriel, Susana Dalmás, Eleuterio Fernández Huidobro, Eduardo Lorier, Lucía Topolansky, Alberto Cid, Luis Oliver. Montevideo, 18 de abril de 2007.

Proyecto de Ley [Nacional de Archivos] sustitutivo de la Comisión de Educación y Cultura de la Cámara de Senadores. Carpeta 797 de 2007, Repartido N° 490 (junio de 2007). Firmantes: Margarita Percovich, Alberto Breccia, Ruperto Long, Gustavo Penadés, Julio María Sanguinetti. Montevideo, 13 de junio de 2007.

Versión taquigráfica de la sesión de la Comisión de Educación y Cultura de la Cámara de Senadores [Recibe invitada a la Directora del Archivo General de la Nación]. Distribuido N° 1702 de 6 de junio de 2007.

Normas

Costa Rica. Ley del Sistema Nacional de Archivos. Ley N° 7.202 de 24 de octubre de 1990. Recuperado de www.archivonacional.go.cr/pdf/ley_7202.doc La Gaceta N° 225, 27 noviembre 1990.

España. Real Decreto N° 1708/2011, Sistema Español de Archivos [Reglamentario de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español]. Madrid, 18 de noviembre de 2011. Recuperado de <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2011-18541>

Provincia Oriental. Decreto de la Gobernación y Capitanía General [Creación del Archivo General del Gobierno Provisorio]. Canelones, 5 de marzo de 1827. En E. Armand Ugón et al., *Compilación de Leyes y Decretos*, Tomo 1 (p.73). Montevideo: 1930.

Uruguay. Constitución de la República de 1967 [Actualizada]. Recuperado de <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/constitucion>

Uruguay. Decreto N° 713/974 [Reglamentario de la Ley N° 8.015 de 28 de octubre de 1926 – Creación del Archivo General de la Nación]. Montevideo, 5 de setiembre de 1974. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/713-1974> Diario Oficial, 19 setiembre 1974.

Uruguay. Decreto N° 355/012 [Reglamentario de la Ley del Sistema Nacional de Archivos]. Montevideo, 31 de octubre de 2012. Recuperado de www.agn.gub.uy Diario Oficial, 09 noviembre 2012.

Uruguay. Decreto N° 070/015 [Ampliatorio del Decreto Reglamentario 355/012 del Sistema Nacional de Archivos]. Montevideo, 3 de febrero de 2015. Recuperado de www.agn.gub.uy/ Diario Oficial, 09 marzo 2015.

Uruguay. Ley N° 8.015, Archivo y Museo Histórico Nacional [Creación del Archivo General de la Nación]. En E. Armand Ugón et al., *Compilación de Leyes y Decretos*, Tomo 53, 1926. Montevideo: 1930, pp. 247-249.

- Uruguay. Ley N° 14.040, Comisión del Patrimonio Histórico, Artístico y Cultural de la Nación. Montevideo, 20 de octubre de 1971. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/14040-1971>. Diario Oficial, 27 octubre 1971.
- Uruguay. Ley N° 18.220, Sistema Nacional de Archivos. Montevideo, 20 de diciembre de 2007. Recuperado de www.agn.gub.uy Diario Oficial, 08 enero 2008.
- Uruguay. Ley N° 18.331, Protección de Datos Personales y Acción de Habeas Data. Montevideo, 11 de agosto de 2008. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18331-2008> Diario Oficial, 18 agosto 2008.
- Uruguay. Ley N° 18.381 Derecho de Acceso a la Información Pública. Montevideo, 17 de octubre de 2008. <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18381-2008> Diario Oficial, 07 noviembre 2008.
- Uruguay. Resolución N° 851/994 de 21 de julio de 1994 del Ministro (I) de Educación y Cultura [Reconocimiento de la personería jurídica de la Asociación Uruguaya de Archivólogos]. Recuperado de <http://www.impo.com.uy/diariooficial/1994/08/18/20> Diario Oficial, 18 agosto 1994.
- Uruguay. Resolución N° 1179/005 de 24 de octubre de 2005 del Presidente de la República [Declaración de interés nacional del Censo Nacional de Archivos a cargo del Archivo General de la Nación]. Recuperado de <http://www.impo.com.uy/bases/resoluciones/1179-2005> Diario Oficial, 28 octubre 2005.
- Uruguay. Resolución N° 004/013 de 20 de febrero de 2013 del Consejo Directivo Honorario de AGESIC [Designación de representantes en la CEDN]. Recuperado de http://www.agesic.gub.uy/innovaportal/file/2711/1/resolucion_004_2013.pdf

Uruguay. Resolución N° D-307-2013 de 4 de diciembre de 2013 del Directorio del Banco Central del Uruguay [Aprobación del programa de gestión documental]. Recuperado de <http://www.bcu.gub.uy/Acerca-de-BCU/Concursos/Material-Analista-Abogado/R.N%C2%B0D%20307%202013.pdf>

Uruguay. Resolución M-240/14 de 7 de marzo de 2014 del Ministro de Educación y Cultura [Integración de la Comisión de Evaluación Documental de la Nación, que funcionará en la órbita del Archivo General de la Nación].

Uruguay. Resolución N° 403/014 de 30 de julio de 2014 del Poder Ejecutivo [Créase un Grupo de Trabajo Archivístico Interinstitucional dependiente de la Presidencia de la República]. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/resoluciones/403-2014> Diario Oficial, 06 agosto 2014.

Uruguay. Resolución de 16 de diciembre de 2015 del Tribunal de Cuentas. Recuperado de www.tcr.gub.uy/archivos/resoluciones_15201_r2015-17-1-0005744.doc

Uruguay. Resolución N° 016/2016 de 22 de junio de 2016 de la Directora del Archivo General de la Nación [Adopción de la NUDA – Norma Uruguaya de Descripción Archivística]. Recuperado de www.agn.gub.uy [Consulta: 19/07/2017].

Jurisprudencia

Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). Sentencia de 24 de febrero de 2011. García-Sayán, D.; Franco, L. A.; Ventura Robles, M. E.; May Macaulay, M.; Abreu Blondet, R.; Vio Grossi, E. (Firmantes). [Caso Gelman vs. Uruguay, párrafos 279-282, pp. 78-79]. Recuperado de http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_221_esp1.pdf

Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). Resolución de 20 de marzo de 2013 [Supervisión en etapa de cumplimiento de la Sentencia de 24 de febrero de 2011]. García-Sayán, D.; Ventura Robles, M. E.; de Figueredo Caldas, R.; Vio Grossi, E.; Sierra Porto, H. A.; Ferrer Mac Gregor Poisot, E. (voto razonado); (Firmantes). [Caso Gelman vs. Uruguay, pp. 6/32]. Recuperado de http://www.corteidh.or.cr/docs/supervisiones/gelman_20_03_13.pdf

Costa Rica. Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Sentencia. Resolución N° 2007006307, 08 mayo 2007. Solano C., L. F.; Calzada M., A. V.; Vargas B., A.; Armijo S., G.; Jinesta L., E.; Cruz C., F.; González Q., H. (Firmantes). Recuperado de <https://vlex.co.cr/vid/-499118698>

Costa Rica. Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Voto. Resolución N° 2015002133, 17 febrero 2015. Armijo S., G.; Jinesta L., E.; Castillo V., F.; Hernández L. N.; Cruz C., F.; Rueda L., P.; Salazar A., L. F. (Firmantes). Recuperado de http://www.nacion.com/sucesos/poder-judicial/Voto-Sala-Constitucional_LNCFIL20150218_0001.pdf

Uruguay. Poder Judicial. Base de Jurisprudencia Nacional. Recuperado de <http://bjn.poderjudicial.gub.uy/BJNPUBLICA/busquedaSimple.seam>

Uruguay. Tribunal de lo Contencioso Administrativo (TCA). Fallos. Recuperado de <http://www.tca.gub.uy/>

Notas

¹ EUBCA: Escuela Universitaria de Bibliotecología y Ciencias Afines, hoy Instituto de Información de la Facultad de Información y Comunicación (Universidad de la República – Uruguay).

² Lic. Manuel Vázquez (1932-2013). Ex Profesor de la Escuela de Archivología de la Universidad Nacional de Córdoba, Argentina.

³ Función archivística, se define como: “grupo de actividades interrelacionadas que contribuyen a lograr los objetivos de salvaguardia y conservación de los documentos de valor permanente, y garantizar que sean accesibles e inteligibles” (Consejo Internacional de Archivos – ICA).

⁴ La Dra. Antonia Heredia Herrera –ex Archivera del Archivo General de Indias y ex Directora del Archivo General de Andalucía, España– y el Dr. Vitor Manoel Marques da Fonseca –Profesor de la Universidad Federal Fluminense y ex Profesional del Arquivo Nacional, Brasil–.

⁵ Debe tenerse presente un elemento adicional: la necesaria capacitación básica de los funcionarios involucrados en la gestión de documentos y archivos.

⁶ Congreso Nacional de Chile: Proyecto de Ley aprobado el 16 de agosto de 2017, de creación del “Ministerio de las Culturas, de las Artes y el Patrimonio”; en su Artículo 33° crea el “Sistema Nacional de Archivos” de Chile.

⁷ Dr. Pedro López Gómez: Ex Catedrático de la Universidad de La Coruña y ex Director del Archivo del Reino de Galicia, España.

⁸ Agradezco a la Biblioteca de la Asociación de Escribanos del Uruguay (AEU) –en la persona de la Lic. Gabriela Quesada–, la revisión de jurisprudencia en las bases de datos a las que la Asociación está suscripta, a saber: La ley online Uruguay, CADE, El derecho digital e IJ Editores, además de la Base de Jurisprudencia Nacional.

⁹ La consulta al enlace “fallos de interés” del sitio web del TCA, tampoco arrojó existencia de sentencias de este Tribunal que refieran a la Ley 18220, así como al Decreto 355/012.

¹⁰ Con relación a este punto, cabe anotar que la Presidencia de la República creó –bajo su dependencia– un Grupo de Trabajo Archivístico Interinstitucional (Resolución N° 403/014 de 30 de julio de 2014).